

٣٧

الفرع الثالث : نظرية عقد المرفق العام

٣٨

المطلب الثاني : نقد النظريات التعاقدية

٤٠

المبحث الثاني : النظريات التنظيمية

٤٠

المطلب الأول : مفهوم النظريات التنظيمية والنتائج المترتبة عليها

٤٤

المطلب الثاني : صور النظريات التنظيمية

٤٥

الفرع الأول : نظرية المؤسسة

٤٦

الفرع الثاني : نظرية السلطة الرئاسية

٤٩

الفرع الثالث : نظرية سلطة الدولة

٥٦

المبحث الثالث : طبيعة مركز الموظف في القانون الوضعي المقارن

٥٦

المطلب الأول : في فرنسا

٥٦

الفرع الأول : في التشريع الفرنسي

٥٨

الفرع الثاني : في القضاء الفرنسي

٥٩

المطلب الثاني : في مصر

٥٩

الفرع الأول : في التشريع المصري

٦٠

الفرع الثاني : في القضاء المصري

٦١

المطلب الثالث : في العراق

٦١

الفرع الأول : في التشريع العراقي

٦٥

الفرع الثاني : في القضاء العراقي

٦٨

المطلب الرابع : طبيعة مركز الموظف في المملكة المتحدة

الفصل الثاني

٧٥

نطاق التأديب

٧٥

تمهيد وتقسيم

٧٦

المبحث الأول : النطاق الشخصي

٣٧

الفرع الثالث : نظرية عقد المرفق العام

٣٨

المطلب الثاني : نقد النظريات التعاقدية

٤٠

المبحث الثاني : النظريات التنظيمية

٤٠

المطلب الأول : مفهوم النظريات التنظيمية والنتائج المترتبة عليها

٤٤

المطلب الثاني : صور النظريات التنظيمية

٤٥

الفرع الأول : نظرية المؤسسة

٤٦

الفرع الثاني : نظرية السلطة الرئاسية

٤٩

الفرع الثالث : نظرية سلطة الدولة

٥٦

المبحث الثالث : طبيعة مركز الموظف في القانون الوضعي المقارن

٥٦

المطلب الأول : في فرنسا

٥٦

الفرع الأول : في التشريع الفرنسي

٥٨

الفرع الثاني : في القضاء الفرنسي

٥٩

المطلب الثاني : في مصر

٥٩

الفرع الأول : في التشريع المصري

٦٠

الفرع الثاني : في القضاء المصري

٦١

المطلب الثالث : في العراق

٦١

الفرع الأول : في التشريع العراقي

٦٥

الفرع الثاني : في القضاء العراقي

٦٨

المطلب الرابع : طبيعة مركز الموظف في المملكة المتحدة

الفصل الثاني

٧٥

نطاق التأديب

٧٥

تمهيد وتقسيم

٧٦

المبحث الأول : النطاق الشخصي

الصفحة

٧٧	المطلب الأول : تحدد مفهوم الموظف العام في التشريع المقارن
٧٧	الفرع الأول : في التشريع الفرنسي
٧٩	الفرع الثاني : في التشريع المصري
٨١	الفرع الثالث : في التشريع العراقي
٨٥	المطلب الثاني : تحديد مفهوم الموظف العام في الفقه المقارن
٨٥	الفرع الأول : مفهوم الموظف العام في الفقه الفرنسي
٨٧	الفرع الثاني : مفهوم الموظف العام في الفقه المصري
٩٠	الفرع الثالث : مفهوم الموظف العام في الفقه العراقي
٩٥	الفرع الرابع : مفهوم الموظف العام في الفقه الإنجليزي
٩٧	المطلب الثالث : تحديد مفهوم الموظف العام في القضاء المقارن
٩٧	الفرع الأول : مفهوم الموظف العام في القضاء الفرنسي
١٠١	الفرع الثاني : مفهوم الموظف العام في القضاء المصري
١٠٥	الفرع الثالث : مفهوم الموظف العام في القضاء العراقي
١١٠	الفرع الرابع : مفهوم الموظف العام في القضاء الإنجليزي
١١٢	المبحث الثاني : النطاق الزمني
١١٣	المطلب الأول : المسؤولية التأديبية عن الأخطاء السابقة على شغل الوظيفة
١١٦	المطلب الثاني : مسؤولية الموظف عن أخطائه خلال الرابطة الوظيفية
١٢٣	المطلب الثالث : مسؤولية الموظف عن تصرفاته اللاحقة على ترك الوظيفة
١٢٧	المبحث الثالث : النطاق الوظيفي
١٢٨	المطلب الأول : واجبات الموظف العام داخل نطاق الوظيفة
١٢٩	الفرع الأول : أداء العمل بنفسه
١٣٣	الفرع الثاني : طاعة الرؤساء
١٥٣	الفرع الثالث : الولاء الوظيفي

- الفرع الرابع : واجب عدم إفشاء الأسرار الوظيفية ١٦٦
المطلب الثاني : واجب الموظف خارج نطاق الوظيفة ١٧٥
الفرع الأول : في الحياة الخاصة ١٧٦
الفرع الثاني : في الحياة العامة ٢٠٠
الفرع الثالث : عدم الجمع بين الوظيفة والأعمال المحظورة ٢١١

الباب الثاني

- التأديب الإداري في النظم المقارنة ٢٢١

تمهيد وتقسيم

٢٢١

الفصل الأول

- التأديب الإداري في فرنسا ٢٢٥

تمهيد وتقسيم

٢٢٥

- المبحث الأول : واجب الموظف العام في النظام الفرنسي ٢٣٣

- المطلب الأول : واجب التفرغ للوظيفة ٢٣٧

- المطلب الثاني : الواجبات المتعلقة بالعمل ٢٤٠

- المطلب الثالث : واجب التجرد من الغرض ٢٤١

- المطلب الرابع : واجب الحفاظ على السر المهني ٢٤٢

- المطلب الخامس : واجب الطاعة الرئاسية ٢٤٥

- المطلب السادس : واجب التحفظ ٢٤٧

- المبحث الثاني : تحديد العقوبات التأديبية في التشريع الفرنسي ٢٥١

- المطلب الأول : العقوبات المعنوية ٢٥٥

- الفرع الأول : الإنذار ٢٥٧

- الفرع الثاني : التذكير بالنظام ٢٦١

- الفرع الثالث : اللوم ٢٦٢

٢٦٣	الفرع الرابع : التأنيب أو التوبيخ
٢٦٦	المطلب الثاني : العقوبات التي تمس مزايا الوظيفة
٢٦٦	الفرع الأول : عقوبة الشطب من جدول الترقيات
٢٦٨	الفرع الثاني : عقوبة خفض أو تأخير الأقدمية
٢٦٩	الفرع الثالث : عقوبة خفض الدرجة
٢٧٠	الفرع الرابع : النقل التلقائي
٢٧٢	الفرع الخامس : تنزيل الدرجة
٢٧٢	المطلب الثالث : العقوبات التي تمس الوظيفة ذاتها
٢٧٣	الفرع الأول : عقوبة الإبعاد المؤقت عن العمل
٢٧٦	الفرع الثاني : عقوبة الإحالة إلى المعاش
٢٧٩	الفرع الثالث : عقوبة العزل في الوظيفة
٢٨٣	المبحث الثالث : السلطة التأديبية في التشريع الفرنسي
٢٨٤	المطلب الأول : السلطة التأديبية في ظل القانون رقم ٢٩٤ لسنة ١٩٤٦
٢٨٤	الفرع الأول : تشكيل السلطة التأديبية
٢٩٢	الفرع الثاني : اختصاصات السلطة التأديبية
٢٩٩	المطلب الثاني : السلطة التأديبية في ظل الأمر رقم ٢٤٤ لسنة ١٩٥٩
٣٠١	الفرع الأول : تحديد السلطة التأديبية في ظل الأمر ٢٤٤ لسنة ١٩٥٩
٣٠٢	الفرع الثاني : تحديد مجالس التأديب
٣١٦	المطلب الثالث : السلطة التأديبية في ظل القانون الأخير رقم ٦٣٤ لسنة ١٩٨٣
٣١٧	الفرع الأول : تشكيل السلطة التأديبية في ظل القانون رقم ٦٣٤ لسنة ١٩٨٣
٣١٨	الفرع الثاني : اختصاص السلطة التأديبية في ظل القانون رقم ٦٣٤ لسنة ١٩٨٣
٣٢٠	الفرع الثالث : ملاحظات عامة على القانون رقم ٦٣٤ لسنة ١٩٨٣
٣٢٦	المبحث الرابع : الضمانات التأديبية في النظام الفرنسي

المطلب الثالث : العقوبات المنهية لرابطة التوظيف

٤٤٩

الفرع الأول : عقوبة الإحالة إلى المعاش

٤٤٩

الفرع الثاني : عقوبة الفصل من الخدمة

٤٥٠

المطلب الرابع : العقوبات التي يجوز توقيعها على العاملين الذين تركوا الخدمة

٤٥٤

المبحث الثالث : الاختصاص التأديبي للسلطة الرئاسية

٤٥٥

المطلب الأول : في ظل القانون رقم ٢١٠ لسنة ١٩٥١

٤٥٦

المطلب الثاني : في ظل القانون رقم ٤٦ لسنة ١٩٦٤

٤٦١

المطلب الثالث : في ظل القانون رقم ٥٨ لسنة ١٩٧١

٤٦٨

المطلب الرابع : في ظل القانون رقم ٤٧ لسنة ١٩٧٨

٤٧٦

المبحث الرابع : الضمانات التأديبية في النظام المصري

٤٨٠

المطلب الأول : الضمانات السابقة على توقيع الجزاء التأديبي

٤٨١

الفرع الأول : مواجهة العامل بالمخالفات المنسوبة إليه

٤٨١

الفرع الثاني : إجراء التحقيق

٤٨٦

الفرع الثالث : النيابة الإدارية وضمانات التحقيق

٤٩٦

النيابة الإدارية بين الإبقاء والإلغاء

الفرع الرابع : حق الدفاع

٥٠٦

المطلب الثاني : الضمانات المعاصرة لتوقيع الجزاء

٥٠٩

الفرع الأول : مبدأ الحيطة

٥٠٩

الفرع الثاني : تسبيب القرار أو الحكم التأديبي

٥١٣

المطلب الثالث : الضمانات اللاحقة على توقيع الجزاء

٥١٧

الفرع الأول : التظلم الإداري

٥١٧

الفرع الثاني : التظلم القضائي

٥٢٠

٥٤٩

تمهيد وتقسيم

٥٤٩

الباب الأول

التأديب الرئاسي

٥٥١

تمهيد وتقسيم

٥٥١

الفصل الأول

٥٥٢

تحديد أعضاء السلطة التأديبية الرئاسية في التشريع العراقي
المبحث الأول : تحديد أعضاء السلطة التأديبية في المرحلة التشريعية
الأولى (في ظل القانون رقم ٤١ لسنة ١٩٢٩)

٥٥٥

المطلب الأول : رئيس الدائرة

٥٥٧

المطلب الثاني : الموظف المفوض سلطة تأديبية

٥٦١

المطلب الثالث : المحافظ

٥٦١

المطلب الرابع : الوزير المختص

٥٦٣

المطلب الخامس : مجلس الوزراء

٥٦٧

المبحث الثاني : تحديد أعضاء السلطة التأديبية الرئاسية في المرحلة

٥٦٩

التشريعية الثانية (في ظل القانون النافذ رقم ٦٩ لسنة ١٩٣٦)

٥٧٢

المطلب الأول : رئيس الدائرة

٥٧٤

المطلب الثاني : الموظف المفوض سلطة تأديبية

٥٧٦

المطلب الثالث : المحافظ

٥٨٤

المطلب الرابع : الوزير المختص

٥٩٥

المطلب الخامس : أمين السر العام لمجلس قيادة الثورة

٥٩٨

المطلب السادس : رئيس ديوان رئاسة الجمهورية

٦٠٣

المطلب السابع : رئيس الجمهورية

٦٠٥

المطلب الثامن : مجلس قيادة الثورة

٦١٧

الفصل الثاني

٦١٧

الاختصاص التأديبي للسلطة الرئاسية

٦٢١

تمهيد :

٦٢٢

المبحث الأول : العقوبات الانضباطية

٦٢٧

المطلب الأول : الإنذار

٦٣١

المطلب الثاني : قطع الراتب (الخصم من المرتب)

٦٣٦

المطلب الثالث : التوبيخ

٦٣٨

المبحث الثاني : العقوبات التأديبية

٦٤١

المطلب الأول : عقوبة إنقاص الراتب

٦٤٧

المطلب الثاني : عقوبة تنزيل الدرجة

٦٤٨

المطلب الثالث : عقوبة الفصل

٦٦٩

المطلب الرابع : عقوبة العزل

٦٧٩

المبحث الثالث : العقوبات التأديبية المستحدثة

٦٨٠

المطلب الأول : الإحالة إلى التقاعد (المعاش)

٦٨٣

المطلب الثاني : الطرد من الخدمة

٦٨٤

المطلب الثالث : المنع من ممارسة المهنة

٦٨٦

المطلب الرابع : العقوبات ذات الطابع الحزبي

الباب الثاني

٦٩٣

التأديب المجلسي

٦٩٣

تمهيد وتقسيم

الفصل الأول

اللجان الانضباطية

٦٩٥

٦٩٥

تمهيد وتقسيم

٦٩٧

المبحث الأول : التشكيل العضوي للجان الانضباطية

٧٠٨

المطلب الأول : ما يدخل في اختصاص اللجان الانضباطية

٧٠٨

أولا : توقيع العقوبات

٧٣١

ثانيا : الإحالة إلى المحاكم الجنائية

٧٣٦

المطلب الثاني : ما يخرج عن اختصاص اللجان الانضباطية

٧٥٥

المبحث الثالث : طبيعة القرارات التي تصدرها اللجان الانضباطية

٧٥٦

المطلب الأول : رأي الفقه

٧٦٢

المطالب الثاني : رأينا الخاص

الفصل الثاني

مجلس الانضباط العام

٧٦٥

٧٦٥

تمهيد وتقسيم

٧٦٩

المبحث الأول : التشكيل العضوي لمجلس الانضباط العام

٧٧٠

المرحلة الأولى : تشكيل مجلس الانضباط العام خلال الفترة (١٩٨١-١٩٢٩)

المرحلة الثانية : تشكيل مجلس الانضباط العام بمقتضى قرار مجلس

٧٧٣

قيادة الثورة رقم ١٧١٧ في ١٩٨١/١٢/٢١

٧٧٦

المبحث الثاني : الاختصاص التأديبي لمجلس الانضباط العام

٧٧٩

المطلب الأول : ما يدخل في اختصاص مجلس الانضباط العام

الفرع الأول : الاختصاصات المستمدة من قانون انضباط موظفي الدولة

٧٨٠

رقم ١٩٣٦/٦٩

٧٨٠

أولا : محاكمة رؤساء الدوائر

الصفحة

- ٧٨٢ ثانيا: النظر في طعون الموظفين التي ترفع عن القرارات الصادرة من لجان الانضباط
- ٧٨٨ ثالثا : إحالة الموظفين إلى المحاكم الجنائية
- ٧٩٠ رابعا : توقيع العقوبات التبعية
- ٧٩٤ الفرع الثاني: الاختصاصات المستمدة من قانون الخدمة المدنية رقم ٢٤ لسنة ١٩٦٠
- ٨٣٣ المطلب الثاني : ما يخرج عن اختصاص مجلس الانضباط العام
- ٨٧٢ المبحث الثالث : طبيعة القرارات التي يصدرها مجلس الانضباط العام
- ٨٧٣ المطلب الأول : رأي الفقه في طبيعة قرارات مجلس الانضباط العام
- ٨٧٦ المطلب الثاني : رأينا في طبيعة قرارات مجلس الانضباط العام
- ٨٨٠ المطلب الثالث: طبيعة القرارات التي تصدرها مجالس التأديب في مصر

الخاتمة

الصفحة

٨٨٥

الموضوع الأول : النتائج

٩٠٣

الموضوع الثاني : المقترحات الخاصة بالنظام العراقي

٩٢٩

المراجع العربية

٩٥٧

المراجع باللغة الأجنبية

٩٥٧

أولا : باللغة الفرنسية

٩٦٥

ثانيا : باللغة الإنجليزية

٩٦٩

الفهرس

٩٦٥

ثانيا : باللغة الإنجليزية